

полицей в механизме ее применения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Омск, 2014. С. 86.

<sup>2</sup> Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М.: Юридическая литература, 1972. С. 26-27.

<sup>3</sup> Капицын В.М. Государственная дискреция как проблема конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 3. С. 2.

<sup>4</sup> Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. С. 41.

<sup>5</sup> Малхозов В.А. К вопросу о феномене власти главы государства // История государства и права. 2008. № 6. С. 12.

<sup>6</sup> Кельзен Г. Чистое учение о праве : пер. с нем. Вып. 1. М.: ИНИОН РАН, 1987. С. 47-48.

<sup>7</sup> Гегель. Политические произведения. М.: Наука, 1978. С. 231.

<sup>8</sup> Капицын В. М. Указ. соч. С. 3.

<sup>9</sup> Там же. С. 2.

<sup>10</sup> Хабибуллин А.Г., Рахимов Р.А. Политическая субъектность как характеристика современного российского государства // Государство и право. 1999. № 12. С. 24.

*Овсянников П. Ю.,*

кандидат юридических наук

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

*Сущенко П. В.*

Юридический институт Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

#### **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕПУТАТСКОГО ЗАПРОСА КАК ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ ФОРМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Конституция Российской Федерации не содержит правовых норм, регулирующих такую форму парламентского контроля, как депутатский запрос, и не выделяет среди функций парламента контрольную функцию. Однако в юридической литературе существует устойчивое мнение о наличии данной функции у Федерального Собрания Российской Федерации.<sup>1</sup> И депутатский запрос является довольно распространенной формой реализации данной функции.<sup>2</sup>

Нормативное закрепление депутатского запроса содержится в ряде нормативно-правовых актов. Так, депутатский запрос указывается в п. 8 ст. 5 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» как одна из форм осуществления парламентского контроля. При этом в данном положении термин «депутатский запрос» используется как родовое понятие для форм деятельности представителей обеих палат Федерального Собрания: запросов членов Совета Федерации и запросов депутатов Государственной Думы.

Кроме того, анализ указанной выше статьи, содержащей перечень форм

парламентского контроля, свидетельствует о том, что депутатский запрос является уникальной формой парламентского контроля, поскольку реализуется непосредственно конкретными депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, а не всем парламентом или его структурными подразделениями.

Статья 8 Федерального закона «О парламентском контроле» содержит перечень должностных лиц, которым может быть направлен депутатский запрос и по каким вопросам: «Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям иных федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц». Стоит отметить, что

в юридической доктрине указывается на избыточность данного перечня.<sup>3</sup>

Более детальная регламентация депутатского запроса регулируется ст. 14 Федерального закона 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и заключается в следующем:

– запрос направляется самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты;

– устанавливается общий срок для дачи ответа на запрос – 30 дней, если иной срок не согласован с инициатором запроса;

– инициатору запроса предоставляется право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов;

– ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

При этом в рассматриваемой статье дважды указывается на необходимость соблюдения ст. 18 данного закона, которая говорит о недопустимости вмешательства депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность.

Несмотря на закрепление в двух федеральных законах, процедура депутатского запроса остается слабо урегулированной. При этом регламенты Государственной Думы и Совета Федерации никак ее не конкретизируют. Так ч. 4 ст. 47 Регламента Государственной Думы лишь дублирует положения закона.<sup>4</sup>

Вместе с тем ученые обращают внимание и на проблему правового регулирования запросов, направляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также представительного органа муниципального образования.<sup>5</sup>

Особое внимание уделяется тому, что депутат после получения ответа на

соответствующий запрос не должен просто ограничиться принятием его к сведению. В случае если депутатский запрос, имеющий общественное значение, исполнен неудовлетворительно должностным лицом (адресатом запроса), результат ответа должен быть рассмотрен на заседании представительного органа власти с принятием соответствующего решения, вплоть до выражения недоверия должностному лицу. Общественную значимость такого запроса определяют сами депутаты большинством голосов.<sup>6</sup>

Безусловно, для органа исполнительной власти или органа местного самоуправления такое решение представительного органа может иметь только рекомендательный характер.

Таким образом, представляется, что правового регулирования требуют основания направления запроса, его содержания, требования, предъявляемые к ответу на запрос. Кроме того, помимо проблем с законодательным регулированием, широко отмечается проблема низкой эффективности практической реализации депутатского запроса.<sup>7</sup>

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России : учебный курс : в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. Т. 2. С. 443.

<sup>2</sup> Парламентское право России : монография / под ред. Т.Я. Хабриевой; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М. : Издание Государственной Думы, 2013. С. 291.

<sup>3</sup> Краснов М.А. Способен ли депутатский запрос быть средством парламентского контроля? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 4. С. 16-32.

<sup>4</sup> О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 20.09.2018).

<sup>5</sup> Васильев В.И. Депутатский запрос на муниципальном уровне: проблемы правового регулирования // Местное право. 2016. № 5. С. 3-12.

<sup>6</sup> Там же. С. 36.

<sup>7</sup> Михайлова Н.Н. К вопросу, о проблемах реализации депутатских запросов в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 63-66.